



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

### **referitor la proiectul de HOTĂRÂRE privind aprobarea schemei "Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de legume cultivate în spații protejate", pentru perioada 2024-2025**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** privind aprobarea schemei "Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de legume cultivate în spații protejate", pentru perioada 2024-2025, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 367 din 29.10.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1166/29.10.2024,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect instituirea unei scheme de ajutor de minimis, care se acordă întreprinderilor/întreprinderilor unice care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole, pentru susținerea producției de legume cultivate în spații protejate, în concordanță cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) nr.2019/316 al Comisiei din 21 februarie 2019.

Potrivit *Notei de fundamentare*, „*Schema de ajutor de minimis se aplică pe întreg teritoriul României, în perioada 2024-2025, pentru susținerea producției de legume cultivate în spații protejate, respectiv tomate, ardei gras și/sau lung și/sau gogoșar, castraveți, fasole păstăi, salată, spanac, ceapă verde. (..)*

*Beneficiarii acestui sprijin financiar sunt:*

- *producătorii agricoli persoane fizice care dețin atestat de producător emis în baza Legii nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, valabil până la data plății ajutorului de minimis;*

- *producătorii agricoli persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale, constituite potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016;*

- *producătorii agricoli persoane juridice.”.*

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al **dreptului european**, proiectul de act normativ analizat intră sub incidența principiilor statuate la nivelul Uniunii Europene integrate atât a **Politicii Agricole Comune**, cât și a **Politicii Concurențiale**, în sectorul **Ajutoare de stat și alte subvenții**.

Menționăm că, finanțarea din partea statului care îndeplinește criteriile stabilite la **art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene**, denumit în continuare T.F.U.E., reprezintă ajutor de stat și, prin urmare, trebuie notificată Comisia în temeiul **art. 108 alin. (3) din T.F.U.E.**. Cu toate acestea, în temeiul **art. 109 din T.F.U.E.**, Consiliul poate stabili categoriile de ajutoare care sunt exceptate de la această cerință de notificare.

În temeiul **Regulamentului (UE) nr. 2015/1588 al Consiliului din 13 iulie 2015 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale**, Consiliul a hotărât, în conformitate cu **articolul 109 din T.F.U.E.**, că **ajutoarele de minimis** ar putea constitui o astfel de categorie. Pe această bază, se consideră că ajutoarele *de minimis*, fiind ajutoare acordate unei întreprinderi unice într-o perioadă de timp dată care nu depășesc o anumită sumă fixă, nu îndeplinesc toate criteriile stabilite la **articolul 107 alin. (1) din Tratat** și, prin urmare, **nu fac obiectul procedurii de notificare** Comisiei Europene.

Această excepție este menționată, de altfel, și în cadrul prevederilor **art. 3 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1408/2013**.

Analizat din perspectiva **dreptului Uniunii Europene**, proiectul de act normativ, supus avizării, **nu constituie transpunerea unui act juridic european de drept derivat, ci creează cadrul juridic intern în**

*vederea instituirii unei scheme transparente de ajutor de minimis întreprinderilor/întreprinderilor unice care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole, pentru susținerea producției de legume cultivate în spații protejate.*

4. Din punct de vedere al sistematizării prezentului proiect, întrucât acesta are o întindere de doar 19 articole, este de evaluat dacă acesta trebuie ori nu structurat pe capitole.

4. La **preambul**, pentru o corectă informare, expresia „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**modificat prin Regulamentul (UE) nr.2019/316 al Comisiei din 21 februarie 2019**”.

Formulăm prezenta observație și pentru **art. 1 alin. (1)**.

5. La **art. 1 alin. (1)**, pentru evitarea repetițiilor în text, recomandăm reformularea expresiei „respectiv acordarea unui ajutor de minimis pentru susținerea producției de legume cultivate în spații protejate pentru perioada 2024-2025, în cadrul Programului de susținere a producției de legume cultivate în spații protejate pentru perioada 2024-2025”.

6. La **art. 5 alin. (1) lit. b)**, pentru corectitudinea trimiterii, este necesară revederea sintagmei „marcheze suprafața prevăzută la **lit. b)**”.

La **lit. g)**, pentru același considerent, este necesară revederea trimiterii la **art. 12 alin. (3)**, care vizează verificarea trimiterii facturilor prin sistemul Ro e-Factura și nu conținutul maxim aplicabil reziduurilor de pesticide.

La **alin. (6)**, pentru o completă informare juridică, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2021, se va introduce sintagma „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2022**”.

De asemenea, pentru menționarea corectă a categoriei juridice a actului normativ la care se face referire, în loc de „această ordonanță.” se va scrie „această ordonanță **de urgență.**”

7. La **art. 6 alin. (3)**, pentru rațiuni de ordin redacțional, propunem scrierea datei de „2.10.2023” sub forma „**2 octombrie 2023**”.

8. La **art. 9 alin. (3)**, pentru o completă informare juridică, după titlul Hotărârii Guvernului nr. 393/2023, se va introduce sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”, iar după titlurile Hotărârii Guvernului nr. 846/2023 și a Hotărârii Guvernului nr. 315/2024, se va introduce sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

La **alin. (8)**, pentru respectarea dispozițiilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că „*Exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire*”, este necesară redarea *in extenso* a abrevierii „UAT”.

Referitor la soluția preconizată la **alin. (9)**, potrivit căreia responsabilii desemnați cu primirea cererilor din cadrul direcțiilor pentru agricultură județene și, respectiv, a municipiului București, verifică existența tuturor documentelor obligatorii prevăzute la art. 9 alin. (4) și efectuează corespondența datelor din cerere cu datele din documente, urmând să întocmească un **proces-verbal de verificare a documentelor**, semnalăm că modelul respectivului act nu se regăsește în cuprinsul anexelor care fac parte integrantă din prezentul proiect de act normativ.

În acest sens, sugerăm inserarea unei anexe, care să prevadă modelul respectivului proces-verbal, urmat de o eventuală renumerotare a actualelor anexe.

În urma însușirii observației menționate *supra*, este necesară reformularea în mod corespunzător a **art. 19**.

**9.** La **art. 16 alin. (2)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem înlocuirea termenului „pe site-ul instituției”, cu sintagma „**pagina de internet a instituției**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

**10.** La **art. 18 alin. (1)**, semnalăm că expresia „conform prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare” este insuficient de precisă, fiind necesară reformularea textului, astfel încât să se facă trimitere în mod expres la dispozițiile vizate din aceste acte normative.

Observația este valabilă și pentru **alin. (2) și (4) –(6)**.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București  
Nr. 1101/30.10.2024